

נוהל ליישום הסכמים בינלאומיים הקשורים בתכנית המסגרת האירופית

מתוקף סמכותנו לפי סעיף 42(ב) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), הרינו קובעים נוהל זה בנוגע ליישום הסכמים בין הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן: "רשות החדשנות") לבין האיחוד האירופי (להלן: "תכנית המשנה") כמפורט להלן:

1. מטרה

- 1.1 רשות החדשנות מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון מסלולים, כלים ופעולות המבוצעים על ידה.
- 1.2 נוהל זה נועד להסדיר את הליך ההצטרפות, הבדיקה, המימון והמחויבויות של שותפים ישראלים במסגרת תכניות משנה בתכנית המסגרת הרשמית לתמיכה במחקר ובחדשנות של האיחוד האירופי, המנוהלת על ידי נציבות האיחוד האירופי, המכונה בשם הורייזן, בה משתתפת מדינת ישראל. תכניות המשנה מאפשרות תמיכה כספית בפרויקטי מחקר ופיתוח של שותפים ישראלים באמצעות ועל ידי רשות החדשנות, ומעניקות להם הזדמנות ליצירת שיתופי פעולה עסקיים ומחקריים עם גופים מובילים באירופה.
- 1.3 בנוסף, נוהל זה נועד להסדיר את פעילות הרשות במסגרת תכניות משנה שהן שותפויות המיועדות למדינות החברות בתכנית המסגרת בלבד, שמטרתן לתמוך ולשווק את תכנית המסגרת (להלן: "השותפויות התפעוליות"). השותפויות התפעוליות, המכונות בשם NCP, אינן כוללות מימון שותפים ישראלים.

2. הגדרות

- בנוהל זה, לרבות נספחיו, תיוחד למונחים הבאים ההגדרה המופיעה בסעיף זה זולת אם הוגדר אחרת בגוף הנוהל. מונח שלא הוגדר במפורש בנוהל זה תינתן לו המשמעות בהתאם לחוק החדשנות.
- 2.1 "האיחוד האירופי" – האיחוד האירופי (European Union), לרבות נציבות האיחוד האירופי (European Commission), או גוף אחר שמייצג את האיחוד האירופי ו/או נציבות האיחוד האירופי או שהוסמך על ידם.
 - 2.2 "הוועדה לבדיקת זכאות להשתתפות" – ועדה המורכבת מראש מנהלת איסרד ברשות החדשנות, שיהיה היושב ראש, מנהל זירת חברות בצמיחה ברשות החדשנות, מנהל זירת תשתית טכנולוגית ברשות החדשנות ומנהל זירת ייצור מתקדם ברשות החדשנות.
 - 2.3 "ועדת מחקר" או "הוועדה" – ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול ההטבה הרלוונטי, לפי העניין.
 - 2.4 "מאגד בינלאומי" – קבוצה של מספר ישויות ממספר מדינות שונות המגישות פרויקט במסגרת תכנית משנה.
 - 2.5 "מנהלת תכנית המשנה" – ביחס לכל אחת מתכניות המשנה, הגוף הממונה על ניהולה.
 - 2.6 "מסלולי ההטבה" – מסלולי ההטבה המפורטים בנספח א' לנוהל זה.
 - 2.7 "פרויקט" – תכנית למחקר ו/או פיתוח המוגשת על ידי שותף ישראלי במסגרת מאגד בינלאומי לקבלת מימון תחת אחת מתכניות המשנה ועל פי כלליה.
 - 2.8 "שותף ישראלי" – ישות ישראלית שהגישה בקשה לאחת מתכניות המשנה.

3. הגשת בקשה, אופן הבדיקה וקבלת החלטה

- 3.1 ביחס לכל תכנית משנה בה לוקחת חלק רשות החדשנות בשנה מסוימת ייקבע על ידי רשות החדשנות תקציב מקסימלי למימון שותפים ישראלים בפרויקטים באותה שנה. גובה התקציב המקסימאלי יוכל להשתנות מפעם לפעם בהחלטת המנהל הכללי של רשות החדשנות.

3.2. ביחס לכל תכנית משנה יקבע המנהל הכללי של רשות החדשנות אילו מסלולי הטבה חלים לגביה. יובהר כי מסלולי ההטבה יחולו בהתאם לאמור בנספח א' לנוהל זה ובכפוף לתהליך המפורט בנוהל זה להלן.

3.3. זכאות להשתתפות (Eligibility):

3.3.1. לאחר פרסום קול קורא על ידי מנהלת תכנית משנה להגשת הצעות תחת תכנית משנה מסוימת, תפרסם רשות החדשנות פניה לציבור באתר האינטרנט של רשות החדשנות שתכלול הפניה לקול הקורא כאמור, ובנוסף אליו, בין היתר, פירוט גובה התקציב המוקצה לקול הקורא (אשר יהיה כפוף לשינויים כמפורט בסעיף 3.1 לעיל), מסלולי ההטבה החלים על תכנית המשנה הרלוונטית ומועדי הגשות לרשות החדשנות כאמור בנוהל זה.

3.3.2. שותף ישראלי שמבקש לקבל הטבה מרשות החדשנות בקשר עם תכנית המשנה יגיש במסגרת מאגד בינלאומי הצעה מקדמית למנהלת תכנית המשנה, במענה לקול הקורא שפרסמה ובהתאם להוראות תכנית המשנה (להלן: "ההצעה המקדמית"). בנוסף, יגיש השותף הישראלי לרשות החדשנות את ההצעה המקדמית מלווה בהצהרת השתתפות ומסמכים נוספים, כפי שיקבע המנהל הכללי של רשות החדשנות מפעם לפעם.

3.3.3. הוועדה לבדיקת זכאות להשתתפות תאשר זכאות להשתתפות לשותף ישראלי שעומד בהוראות נוהל זה ובתנאי מסלול ההטבה הרלוונטי, כמפורט בנספח א' לנוהל זה. קרי, יינתן אישור זכאות להשתתפות רק לשותף ישראלי שעומד בהוראות נוהל זה ושאלו היה מגיש את ההצעה המקדמית כבקשה במסלול ההטבה אשר חל על אותה תכנית משנה, בקשתו הייתה עומדת בדרישות הסף של אותו מסלול כמפורט בנספח א'.

3.3.4. רשות החדשנות תעדכן את מנהלת תכנית המשנה בדבר השותפים הישראליים שאושרו כזכאים להשתתפות כאמור.

3.3.5. שותפים ישראליים שאושרו כזכאים להשתתפות ומנהלת תכנית המשנה אישרה את ההצעה המקדמית שהם הגישו יעברו לשלב האישור למימון (ר' סעיף 3.4 להלן).

3.3.6. מנהלת תכנית המשנה תודיע לשותפים הישראליים בדבר מעבר לשלב האישור למימון או דחיית הצעתם, לפי העניין ובהתאם לכללי תכנית המשנה.

3.3.7. יובהר ויודגש, כי המימון שיינתן על ידי רשות החדשנות במסגרת תכנית המשנה לשותפים הישראליים מותנה במתן אישור זכאות להשתתפות כאמור.

3.4. אישור למימון:

3.4.1. שותף ישראלי שקיבל אישור זכאות להשתתפות ושמנהלת תכנית המשנה אישרה את ההצעה המקדמית שהגיש, יגיש הצעה מלאה בקשר עם הפרויקט למנהלת תכנית המשנה בהתאם לדרישות תכנית המשנה הרלוונטית (להלן: "ההצעה המלאה"). ההצעה המלאה כאמור תיבדק בהתאם לאחת החלופות כדלקמן, בהתאם לתנאי תכנית המשנה:

3.4.1.1. חלופה א': בדיקה ללא פאנל מומחים בינלאומי.

3.4.1.1.1. השותף הישראלי יגיש לרשות החדשנות, במועד כפי שיפורסם באתר האינטרנט של רשות החדשנות, בקשה לאישור הפרויקט שתכלול את ההצעה המלאה, מלווה בטפסים ייעודיים ובמסמכים נוספים, כפי שיקבע המנהל הכללי של רשות החדשנות מפעם לפעם.

3.4.1.1.2. הבקשה תובא לבחינה ודיון בפני ועדת המחקר. הוועדה תבחן את הבקשה בהתאם להוראות מסלול ההטבה הרלוונטי, לרבות הערכת טיב הבקשה בהתאם לאמות המידה המפורטות במסלול ההטבה הרלוונטי, כמפורט בנספח א' לנוהל זה ובהתייחס למטרות תכנית המשנה.

3.4.1.1.3. בנוסף על האמור במסלול ההטבה הרלוונטי, אישור ועדת המחקר יהיה מותנה באישור הפרויקט על ידי מנהלת תכנית המשנה.

3.4.1.1.4. רשות החדשנות תודיע למנהלת תכנית המשנה בדבר השותפים הישראלים שבקשותיהם אושרו וגובה המענק המאושר.

3.4.1.1.5. מנהלת תכנית המשנה תקבע האם לאשר או לדחות את ההצעה המלאה.

3.4.1.2. חלופה ב': בדיקה עם פאנל מומחים בינלאומי.

3.4.1.2.1. ההצעה המלאה תיבדק על ידי פאנל מומחים בינלאומי מטעם מנהלת תכנית המשנה, ולאחר מכן מנהלת תכנית המשנה תחליט האם לאשר או לדחות את ההצעה המלאה, והכול בהתאם להוראות תכנית המשנה. הצעות אשר נדחו על ידי מנהלת תכנית המשנה לא יובאו לבחינה ודיון בפני ועדת המחקר כמפורט בסעיף 3.4.1.2.3 להלן.

3.4.1.2.2. שותף ישראלי יגיש לרשות החדשנות, במועד כפי שיפורסם באתר האינטרנט של רשות החדשנות, בקשה לאישור תקציב ושיעור מימון שתכלול את ההצעה המלאה, מלווה בטפסים ייעודיים ובמסמכים נוספים, כפי שיקבע המנהל הכללי של רשות החדשנות מפעם לפעם.

3.4.1.2.3. הבקשה תובא לבחינה ודיון בפני ועדת המחקר לקביעת תקופת התיק המאושרת, התקציב המאושר לחלקו של השותף הישראלי בפרויקט ושיעור המענק בלבד, בהתאם להוראות נוהל זה, מסלול ההטבה הרלוונטי, כמפורט בנספח א' לנוהל זה, ובהתייחס למטרות תכנית המשנה.

3.4.1.2.4. רשות החדשנות תודיע למנהלת תכנית המשנה בדבר גובה המענק שקבעה הוועדה.

3.4.2. אישור בקשה כאמור בסעיף 3.4.1.1 לעיל או בסעיף 3.4.1.2 לעיל, לפי העניין, יהיה מותנה בכך שהשותף הישראלי שבקשתו אושרה יעביר לרשות החדשנות הסכם מאגד חתום עם יתר שותפיו בפרויקט, אשר יכלול התחייבות של הצדדים להסכם לביצוע הפרויקט והסדרי ידע בהתאם לאמור בסעיף 4 להלן.

3.4.3. רשות החדשנות תשלח הודעות לשותפים הישראלים בדבר אישור או דחיית בקשותיהם כאמור בסעיף 3.4.1.1 לעיל או בסעיף 3.4.1.2 לעיל, לפי העניין.

3.4.4. כל בקשה שתוגש לרשות החדשנות כאמור בסעיף 3.4.1.1 לעיל או בסעיף 3.4.1.2 לעיל, לפי העניין, תוגש כתיק לתקופת ביצוע שלא תעלה על התקופה הקצרה מבין (א) התקופה שנקבעה בתכנית המשנה או בקול הקורא שפורסם על ידי מנהלת תכנית המשנה, לפי העניין; או (ב) התקופה שקבע המנהל הכללי של רשות החדשנות, אשר תפורסם בפניה לציבור מטעם רשות החדשנות כמפורט בסעיף 3.3.1 לעיל.

3.4.5. עלתה תקופת הביצוע של הפרויקט כפי שנקבעה על ידי מנהלת תכנית המשנה, לרבות אם מנהלת תכנית המשנה האריכה את תקופת הביצוע לאחר תחילת ביצוע הפרויקט, על תקופת הביצוע לתיק שאושרה על ידי ועדת המחקר, אישור הארכת תקופת הביצוע או אישור תיק נוסף בפרויקט יותנה באישור ועדת המחקר שיינתן בכפוף להערכת ועדת המחקר את ביצוע המחקר והפיתוח שנעשה בפרויקט, ואת הבקשה לביצוע התיק הנוסף בפרויקט, לפי הרלוונטי, בהתאם לאמות המידה המפורטות במסלול ההטבה הרלוונטי, כמפורט בנספח א' לנוהל זה, ובהתייחס למטרות תכנית המשנה.

3.4.6. מובהר כי מתן מימון במסגרת תכנית משנה תעשה, בין היתר, בכפוף לתקציב שהוקצה לתכנית המשנה כאמור בסעיף 3.1 לעיל.

4. ידע וייצור

4.1. הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים והנהלים שהותקנו מכוחו והוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ והנהלים והכללים שנקבעו מכוחו בהתאם למפורט בנוהל ליישום הסכמים בילטראליים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית, יחולו בשינויים המחויבים על מענק רשות החדשנות והסיוע הניתנים במסגרת נוהל זה למרות האמור במסלולי ההטבה, לעניין:

- 4.1.1. בעלות בידע הנובע ממחקר ופיתוח על פי התכנית המאושרת וכל זכות הנובעת ממנו.
- 4.1.2. ייצור בישראל והחובה שלא להעביר ייצור מחוץ לישראל, ללא קבלת אישור מוקדם של ועדת המחקר.
- 4.1.3. החובה שלא להעביר את הידע או זכויות הנובעות מהידע שפותח במסגרת תכנית מאושרת לאחר, בארץ או בחו"ל, ללא קבלת אישור מוקדם של ועדת המחקר.
- 4.2. אישורים בנוגע לבקשות, שאינן בקשות לאישור תכנית או שינויים במהלך תקופת הביצוע של התכנית המאושרת, אשר יוגשו בנוגע לנושאים המפורטים בסעיף זה יובאו לדיון בוועדת המחקר אשר פועלת מכוח מסלול הטבה מספר 1 – קרן המו"פ.

5. הוראות כלליות

- 5.1. אלא אם צוין אחרת בנוהל זה, הוראות מסלולי ההטבה שנקבעו לתכניות המשנה כפי שיהיו בתוקף מעת לעת, לפי העניין, והנהלים והטפסים שנקבעו מכוח מסלולי ההטבה כאמור, יחולו בשינויים המחויבים וכמפורט בנספח א' לנוהל זה, על הפעילות המתבצעת ועל ההטבות שניתנות מכוח נוהל זה, לרבות לעניין תפקידי הוועדה וסמכויותיה, מסגרת הפניה לציבור, אופן ההגשה ובחינת הבקשות, החלטת הוועדה, מענק לפרויקט מאושר, דיון חוזר, מקדמות, כפל תמיכה, תמלוגים, סמכויות פיקוח ואכיפה של רשות החדשנות, ביטול סיוע ותקציב. מובהר כי אם קיימת סתירה בין הוראות נוהל זה לבין מסלולי ההטבה שנקבעו לתכניות המשנה, תגברנה הוראות נוהל זה.
- 5.2. בכפוף להוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים והנהלים שהותקנו מכוחו, הוראות נוהל זה והוראות מסלולי ההטבה הרלוונטיים ונהליהם (להלן: "כללי הרשות"), רשות החדשנות תיישם את תכניות המשנה בהתאם להוראותיהם והקולות הקוראים שמפורסמים מכוחם.

6. השותפויות התפעוליות


בפעילותה במסגרת השותפויות התפעוליות, רשות החדשנות תעניק תמיכה לקהל היעד של תכנית המסגרת, ותשווק את תכנית המסגרת, והכול בהתאם להוראות הכללים שמסדירים את השותפויות התפעוליות ובכפוף לכללי הרשות.

7. עדכון הנוהל

מועצת רשות החדשנות רשאית לעדכן ולשנות נוהל זה מעת לעת.

8. תחילה

הוראות נוהל זה תוקנו ביום כ"ב בשבט, תשפ"א, 4 בפברואר, 2021 (להלן: "יום התחילה") על ידי מועצת הרשות החדשנות, הן מחליפות את הוראות הנוהל מיום כ' בכסלו, תש"ף, 18 בדצמבר, 2019, והן יחולו על בקשות שהוגשו לאחר יום התחילה.


ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

נספח א' – מסלולי ההטבה

למרות האמור במסלולי ההטבה המפורטים להלן, מובהר כי לא נדרשים נימוקים מיוחדים לכך שהחלקים מהפרויקט אותם מיועדים לבצע ישויות במאגד הבינלאומי שאינן ישראליות, יבוצע שלא בישראל או שלא על ידי תושב ישראלי.

1. ההוראות והכללים של **מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ**, בשינויים המחוייבים.
2. ההוראות והכללים של **מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי - מסלול משנה ג' - הכוונת ידע יישומי באקדמיה ליישום בתעשייה**, בשינויים המחוייבים ובשינויים הבאים:
 - 2.1. תנאי הסף המפורטים בסעיף 5 במסלול יחולו, ואליהם יתווספו תנאי הסף הבאים:
 - 2.1.1. אם קיים במאגד הבינלאומי שותף תעשייתי שאינו ישראלי, אישור הבקשה יותנה בקיומו של תאגיד תומך.
 - 2.1.2. במקרה של פרויקט המשלב שותף תעשייתי שאינו ישראלי הבקשה תאושר רק בתנאי שהוועדה סברה שהערך הכלכלי הכולל שיקבל התאגיד התומך יהיה לא פחות מהערך הכלכלי הכולל שיקבל השותף התעשייתי שאינו ישראלי מהפרויקט.
3. ההוראות והכללים של **מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי - מסלול משנה ד' - מסחור ידע ממוסד מחקר לתאגיד תעשייתי**, בשינויים המחוייבים ובשינויים הבאים:
 - 3.1. סעיף 3.6 במסלול – הגדרת המונח "שותפים" תהיה – "המבקש ומספר מוסדות מחקר או מוסדות מחקר זרים בהתאם לכללי תכנית המשנה, שחברו לביצוע התכנית".
 - 3.2. תנאי הסף המפורטים בסעיף 5 במסלול יחולו בשינויים הבאים:
 - 3.2.1. אם המבקש הינו תאגיד תעשייתי וישנם חלקים בפרויקט שמיועדים להתבצע על ידי ישויות במאגד הבינלאומי שאינן ישראליות ושאין מוסדות מחקר (להלן: "שותף תעשייתי זר"), הבקשה תאושר רק בתנאי שהוועדה סברה שהערך הכלכלי הכולל שיקבל השותף התעשייתי הישראלי מהפרויקט לא יהיה פחות מהערך הכלכלי הכולל שיקבל השותף התעשייתי הזר מהפרויקט. מובהר כי רשות החדשנות לא תממן פעילות שמבוצעת על ידי חברי מאגד שאינם ישראליים.
4. ההוראות והכללים של **מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור - מסלול משנה א' – מופ"ת – מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור**, בשינויים המחוייבים.